

**AUGUSTO HERNANDEZ BECERRA**

**REGIMEN  
ELECTORAL  
COLOMBIANO**

**1986**

**UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA**

**1886 — CIEN AÑOS DE EDUCACION PARA LA LIBERTAD — 1986**

## INDICE GENERAL

Prólogo .....	11
Introducción .....	13
<b>I. FUNDAMENTOS JURIDICO-POLITICOS .....</b>	<b>17</b>
A. Soberanía nacional .....	18
B. Ciudadanía .....	20
C. Sufragio .....	23
1. El sufragio - función .....	23
2. El voto democrático .....	23
3. Limitaciones .....	25
D. Democracia Representativa .....	28
1. El Principio General .....	28
a) La representación en la Constitución. ....	28
b) La vía electoral. Organos de integración electiva .....	29
c) Nuevas elecciones municipales. ....	30
2. Instituciones Especiales .....	31
a) La alternación .....	32
b) La representación de las minorías .....	32
c) La paridad .....	33
d) El gobierno compartido .....	33
<b>II. SISTEMA ELECTORAL .....</b>	<b>35</b>
A. La elección de Presidente. Sistema mayoritario .....	36
B. La elección de Alcaldes. Sistema mayoritario .....	37
C. Corporaciones públicas. Sistema del cuociente electoral .....	37

III. ORGANIZACION ELECTORAL . . . . .	45
A. La función electoral . . . . .	45
B. Organización de elecciones y escrutinios . . . . .	45
C. Los organismos electorales . . . . .	47
1. El Consejo Nacional Electoral . . . . .	47
2. El Registrador Nacional del Estado Civil . . . . .	48
3. Los Delegados del Registrador Nacional . . . . .	49
4. Los Registradores Distritales . . . . .	50
5. Registradores Municipales y Auxiliares . . . . .	50
6. Los Delegados de los Registradores Municipales y Distritales . . . . .	51
IV. LAS ELECCIONES . . . . .	53
A. La legislación electoral . . . . .	53
B. Los electores . . . . .	55
1. La cédula de ciudadanía . . . . .	55
2. El lugar de votación . . . . .	56
3. Censos electorales . . . . .	57
4. Listas de sufragantes . . . . .	59
C. Inscripciones de candidaturas . . . . .	60
1. Para Presidente de la República . . . . .	61
2. Para corporaciones públicas . . . . .	61
D. Las votaciones . . . . .	62
1. Naturaleza y frecuencia de las votaciones . . . . .	62
2. Papeletas de votación y cubiertas . . . . .	63
3. Mesas de votación . . . . .	64
4. Delegados del poder ejecutivo . . . . .	64
5. Proceso de las votaciones . . . . .	65
6. El orden en las votaciones . . . . .	65
7. Suspensión y nueva convocatoria . . . . .	66
8. Inmunidades . . . . .	67
9. Jurados de votación . . . . .	67
E. Los escrutinios . . . . .	68
1. Escrutinios y cómputos de votos . . . . .	68
2. De las arcas triclaves . . . . .	70
3. Gradación de los escrutinios . . . . .	71
a) Escrutinios de los jurados de votación . . . . .	72
b) Escrutinios distritales y municipales . . . . .	74
c) Escrutinios generales . . . . .	75
d) Escrutinios que practica el Consejo Nacional Electoral . . . . .	76

V.	LOS PARTIDOS POLITICOS .....	77
A.	Arraigo histórico .....	77
B.	Bipartidismo .....	80
C.	Los partidos como instituciones legales .....	80
	1. El vacío constitucional y legal .....	80
	2. El estatuto legal de los partidos políticos .....	82
VI.	LAS GARANTIAS DEL SUFRAGIO .....	87
A.	Garantías penales .....	87
	1. Código Penal .....	88
	2. Hechos punibles en las leyes electorales .....	88
B.	Impugnación de las elecciones .....	90
	1. Las reclamaciones .....	90
	2. Impugnación judicial. La acción electoral .....	92

### COMPILACION ELECTORAL

I.	DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES .....	97
II.	DISPOSICIONES LEGALES Y REGLAMENTARIAS .....	109
1.	Normas electorales de las entidades territoriales .....	109
	Ley 22 de 1985 .....	109
	Decreto No. 3076 de 1985 .....	110
	Ley 3 de 1986 .....	110
	Ley 11 de 1986 .....	111
2.	Sobre organización y funcionamiento electoral .....	114
	Ley 28 de 1979 .....	114
	Decreto No. 2450 de 1979 .....	147
	Ley 85 de 1981 .....	150
	Ley 96 de 1985 .....	157
3.	Sobre partidos políticos .....	182
	Ley 58 de 1985 .....	182
	Decreto 2738 de 1985 .....	188
	Resolución del Consejo Nacional Electoral .....	190
4.	Protección penal del sufragio. Disposiciones del Código Penal .....	191

5. Juicios Electorales. Disposiciones del Código Contencioso Administrativo . . . . .	192
6. Sobre función pública y derechos políticos. . . . .	200
Decreto 2400 de 1968. . . . .	200
Ley 13 de 1984. . . . .	201
Decreto 482 de 1985. . . . .	201